

あなたに伝えたい



上尾市議会議員（無所属） 市政&議会
井上しげる レポート

発行 2016年4月 No 34 〒362-0031 上尾市東町2-4-11 TEL 773-3436
E-mail shigeru1952@hotmail.co.jp ホームページ <http://5-inoue.com/> FAX 773-3436



平成28年度一般会計予算案 621億4千万円(前年度比14.9億円増)など54全議案を可決
新図書館詳細設計・用地買収費、芝川に水位監視カメラ設置、
文化センター耐震化、道路照明灯のLED化などの予算を計上

3月定例市議会は、2月25日に開会し、市長から提案された平成28年度一般会計予算案など全54議案を可決して3月22日閉会されました。平成28年度一般会計予算案の歳入歳出予算額は、621億4千万円で過去最大規模となっており、前年度比14.9億円、2.5%の増加となっています。

歳入の内訳は、市税が全体の48.2%を占め、前年より1.3%減少しています。続いて国庫支出金24.6%（前年同比）、市債9.5%（前年比0.6%増）、県支出金6.5%（前年比0.1%増）となっています。

歳出では民生費が全体の46.4%（前年比1%増）と最も多く、続いて総務費11.1%（前年比0.1%減）、公債費（借金返済）10.7%（前年比0.1%減）となっています。また、財源不足額を補うため財政調整基金を取り崩しているのも大きな特徴です。予算計上された主な新規事業は下表のとおりです。（詳しくは「あげお議会だより」5月号をご覧ください。）

上尾政策フォーラム 新図書館建設の用地買収費等を削除する修正案を提出 → 新政クラブ、公明党の反対で否決

上尾政策フォーラムは予算案に計上された新図書館建設の建物詳細設計や用地買収費など3億8656万6千円全額を削除する修正案を提出しましたが、新政クラブ、公明党等の反対で否決されました。共産党は退席しました。（修正案提案の理由については4面をご覧ください。）

平成28年度上尾市一般会計予算に計上された主な新規事業 (単位：千円)

事業名	予算額	事業内容
中小企業融資あっせん事業	800	中小企業融資を利用する人に対し3年間利子の20%を補助
空き店舗等活用促進事業	2,000	店舗の改装等自己負担額の1/2（上限50万円）を補助
不妊治療費助成事業	2,620	男性不妊治療費助成金を新たに創設。5万円、5年間市が助成
妊娠・出産包括支援事業	2,420	妊活カウンセラー配置（1回/月）母子保健コーディネーター配置（20回/月）

[次頁へ]

つくし学園分室運営事業	4,060	つくし学園分室を新たに整備。(発達支援相談センター内)
保育所衛生管理事業	1,420	全公立保育所に午睡用ベットを設置
放課後児童クラブ整備事業	87,360	新たに平方北小学童保育所の整備、上尾小第二学童を開設
コンビニ住民票等交付事業	40,080	マイナンバーを利用してコンビニで住民票等を交付 (H29.4)
新図書館複合施設整備事業	386,570	新図書館建設のための用地買収、詳細設計を行う
内水対策事業	4,550	芝川(鎌倉橋)に監視カメラを設置し、ライブ映像を配信
防災行政無線デジタル化事業	11,470	防災行政無線のデジタル化に着手。H28調査・設計
道路照明灯LED化推進事業	407,960	市内全域の道路照明灯約11800基を2か年でLED化
戸崎東部公園整備事業	748,270	パークゴルフ場の建設、用地買収を行う
文化センター大規模改造事業	2,567,000	耐震化とリニューアル工事に着手。H28,H29継続費総額で



井上しげるは、3月定例会で ①新図書館建設画 ②上尾運動・水上公園について一般質問を行いました。(質問要旨は次のとおり)

新図書館の基本設計 市民に公表して意見を聴取することが基本 基本設計の概要 市民に知らせる 説明会については検討する

市は、新図書館建設の基本設計の内容について、工期が3月31日であることを理由に議会にも、市民にも明らかにしてきませんでした。

井上 基本設計は策定の過程で市民に公開して意見を聴取することが基本。基本設計に市民の声がどう反映されるのかということが非常に大事だ。市民と議会にいつ、どうのように提示するのか。

当局 基本設計でまとまった施設概要を報告し、その報告内容に対して出された市民の意見については、反映できるものについて検討していく。また、説明会などの方法については検討させていただく。議会については、議会と調整させていただく。

これまでの概算建設費32億円の根拠は? 基本設計での概算建設費との差は? 工事年度29年を想定し、6年間の工事費18%上昇、消費税10%を見込んで積算

井上 これまで提示してきた概算建設費は、飯能市立図書館を参考にしたと聞くが、それを上尾市の予定建築面積に当てはめると約19億円となる。これまで市が提示してきた32億円の積算根拠は?

当局 工事費の概算金額には、建築工事、電気設備工事、機械設備工事、外構工事及び下部工事が含まれている。概算建設費については、工事着手予定を平成29年度と想定し、平成23年度から平成29年度まで6年間の工事費を年3%ずつ、計18%アップすることや消費税10%を想定して算出した。

井上 基本設計では、概算建設費も算出することになっているはずだが、その金額は?これまでの概算建設費との差はあるか?

当局 基本設計での概算建設費は精査中である。差は最終精査した後に判断する。

建設費高騰、オリンピックの影響で公共施設建設を延期する自治体は？ 当局の見解は？

下表をご覧ください。震災復興やオリンピック等の影響で建築費が高騰し、自治体の公共施設建設工事が次々に延期、凍結を余儀なくされる事態が生じ、オリンピックの競技施設建設にも影響が出ています。また、入札不調の事態も数多く生じています。

井上 「東京五輪を控えて建設需要が高まり、建設費の高騰と人手不足が続く影響で、公共施設の建設を五輪後に先送りする自治体が出てきた。千葉県木更津市、東京都豊島区など古くなった公共施設の建て替えなどを五輪後に延期する。建設費の高騰が続くと、行政サービスへの影響は全国に広がる可能性がある（日本経済新聞 2014.5.17 記事）」を紹介し、当局の見解を質しました。

当局 今後の人件費や建設資材価格などの動向を把握し、今後の実施設計の中で詳細が出されることになるので、当然経済的な設計に取り組むと共に財政運営との調整を図っていく。

建設費高騰で公共施設建設を延期・凍結する自治体例（日経記事参照し井上作成）

自治体名	公共施設の種類	基本設計建設費	高騰した建設費	対応策
木更津市	市庁舎	110 億円	150 億円	凍結
豊島区	図書館・区民事務所	44 億 5 千万円	64 億円	凍結
練馬区	総合体育館	100 億円	—	延期
中央区	生涯学習交流館	—	—	見送り
港区	公共公益施設	—	—	延期
小金井市	市庁舎	60 億円	80 億円	延期
鹿沼市	市庁舎	55 億円	70 億円	延期
秩父市	市庁舎	110 億円	150 億円	延期

図書館問題では、その他、指定管理者の検討状況や財源的裏付けについて当局の見解を質しました。



上尾市内で一番（81万人）の来客施設 運動公園管理、水上公園の今後の検討状況は？

運動公園 今後も埼玉県が管理運営 水上公園 整備方針作成の中で市の意見を聞く

井上 上尾運動公園と水上公園は、関連施設含め約 81 万人が利用する、上尾市にとっても重要な施設になっている。運動公園競技場・体育館の管理を上尾市が行うとの協議状況、水上公園の今後の在り方についての埼玉県の検討状況は？

当局 平成 26 年 1 月に埼玉県と上尾運動公園の施設管理等に関する準備会議を設置し、検討した。県からは県有施設の移管を進めるプランではなく、競技団体へのアンケートの結果を踏まえ今後も県が施設管理を行っていくことが望ましく、上尾市に管理許可等を出すことはできないとの見解が示された。

老朽化が進んだ水上公園については、県では、今後の在り方について各分野の専門家からなる検討委員会を昨年 10 月に設置し、2 月 22 日に最後の会議が開催された。今後、検討委員会の検討結果をまとめ、整備方針の素案を作成する際に活用すること。

市では県に対して情報提供及び本市との協議の場の設定を要望し、県からはまとまった段階で情報提供、整備の方向性を検討する中で市の意見を聞くとの回答を受けた。

水上公園に健康遊具を、運動公園と水上公園つなぐ歩道橋の整備を要望

井上 水上公園は多くの人が散歩やジョギング、ジオ体操が行われている。市長も選挙の政策に健康遊具の設置を掲げている。県の施設ではあるが埼玉県に要望してほしい。

また、運動公園と水上公園をつなぐ歩道橋については、降雨時、階段踊り場に水たまりができる、また車椅子等での横断が不便であるなど改良が必要だと思うが、要望はできないか？

当局 県に確認したところ現在公園に健康遊具を設置する計画はなく、緑の保全を重視した樹木の管理を行っているとのこと。また、歩道橋を管理している大宮国道事務所から現地調査し、必要に応じ水たまりが生じないように維持管理していく。スロープ化の整備予定はないが、今後は利用者の状況に注意していく。

上尾政策フォーラムの新図書館予算削除の修正案提案要旨

今回、執行部から提出されている予算案については、子育て分野を中心に積極的な施策もあり、全てに反対するものではありませんし、23万都市にふさわしい「知の拠点」としての新図書館そのものについても反対するものではありませんが、いくつかの点で現時点では賛成ことは市民にとって最善ではないと判断し、当該予算の全額を削除する修正案を提出するものです。

1つは、平成27年度予算で既に執行されている(仮)中央図書館整備事業の基本設計が未だに完成していないため、平成28年度予算案の審議に関わる基本設計の概略や図面等の提示がなされないなど、議会に対し、十分な説明が行われていないことです。

また、基本設計は、新図書館を建設する上で、最も重要かつ基本的なものであり、基本設計の中に、市民や利用者、議会の意見を反映させていく重要な過程であると考えます。

2つめは、平成27年12月定例会で補正予算として計上された土地買収に係る不動産鑑定や物件調査委託について、基本設計と同様、議会に対し、その成果品も提示されない状況であるからです。

3つめは、市民に対する情報提供や説明が十分になされていないと考えます。

市は、新図書館建設にあたって、(仮)上尾市中央図書館基本構想(案)について、市民コメントを実施し、(仮)上尾市中央図書館建設懇話会の中でも意見を聴取してきました。

市民や中央図書館建設懇話会から意見を聴取した基本構想には、中央図書館のコンセプト、建築計画の方針、施設等の規模、目指す機能などが示されています。これらが基本設計にどのように反映されているのか、市は、市民と中央図書館建設懇話会に説明する責任があると考えます。また、新図書館建設は、市民にとって、様々なご意見がある非常に関心の高い事業でもあり、厳しい財政の中で、巨額の税金を使う大規模事業もあります。(仮)上尾市中央図書館基本構想の中の基本理念でも、「くらしに役立ち、市民とともに歩む図書館」と掲げているわけでありますので、市民に喜ばれるよりよい図書館にするためにも、市民の方々への十分な情報提供、説明会等を行っていただき、多くの市民の方々のご理解を得ながら、丁寧にこの事業を進めていただきたい、修正動議を提出するものであります。

井上しげるの一般質問の動画をご覧ください。上尾市議会のHPからアクセスできます。



みんな こんにちワン！
いかが お過ごしでしょうか？
だんだん いい季節になって 散歩が楽しいワン！
まだまだ 世界のどこかで 悲しくぶつそうな事件
が起きているね テロとか怖いワン 日本は大丈夫
かな 平和な世界がいいな またね！(@^-^)/~~~